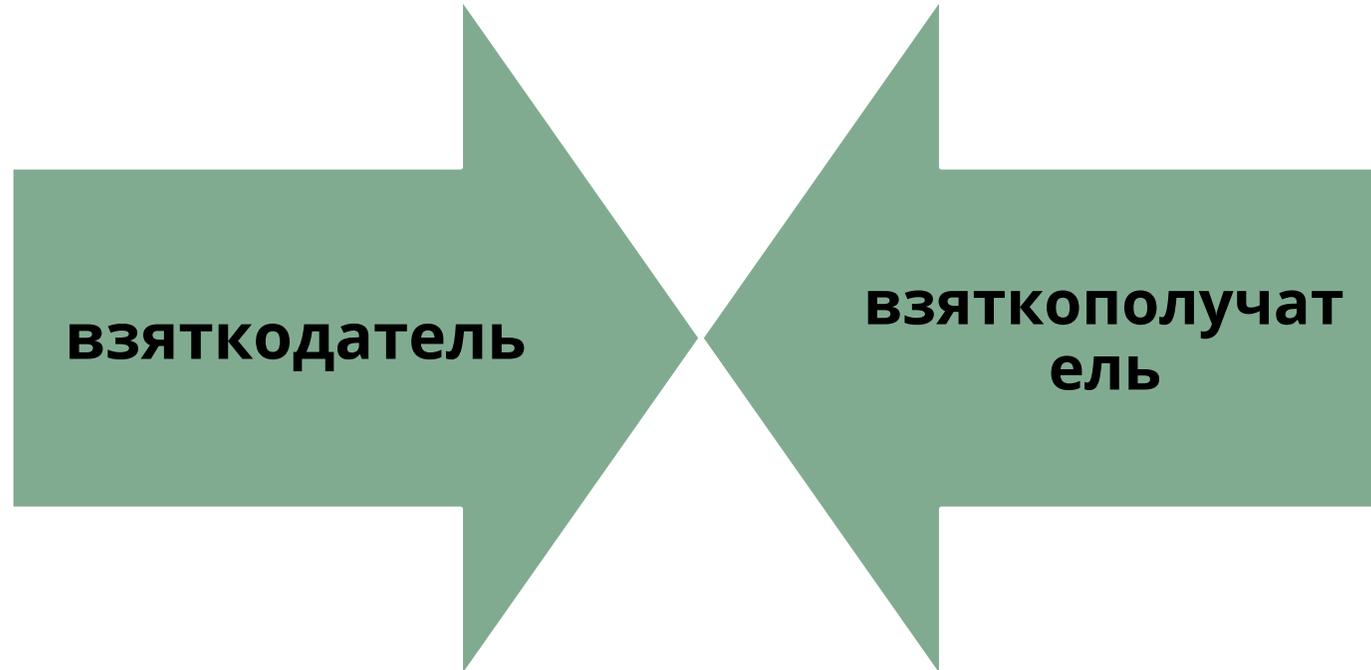


**Место и значение
антикоррупционной
экспертизы
проектов НПА в
антикоррупционной
политике
государства: от
теории к практике**

Мереке Габдуалиев
кандидат юридических наук,
конституционалист, научный
руководитель Фонда развития
парламентаризма в Казахстане по
праву на участие в управлении
делами государства

КОРРУПЦИЯ – ЭТО ВИД СДЕЛКИ, В КОТОРОЙ ИЗНАЧАЛЬНО ОБЕ СТОРОНЫ ЗАИНТЕРЕСОВАНЫ В ЕЕ СЕКРЕТНОСТИ



Кодекс об административных правонарушениях РК

Статья 596. Нарушение правил расположения транспортного средства на проезжей части дороги, встречного разъезда или обгона

3. Выезд на сторону проезжей части дороги, предназначенную для встречного движения, в случаях, если это запрещено правилами дорожного движения, в том числе сопряженный с разворотом или поворотом, – **влечет лишение права на управление транспортными средствами на срок шесть месяцев.**

Подсудно судам (ст. 684)

Статья 601. Несоблюдение требований, предписанных дорожными знаками или разметкой проезжей части дороги

1. Несоблюдение требований, предписанных дорожными знаками или разметкой проезжей части дороги, за исключением случаев, предусмотренных другими статьями настоящей главы, – **влечет штраф в размере трех месячных расчетных показателей.**

Подведомственно органам внутренних дел (ст. 685)

~~КАЖДЫЙ РАЗ, КОГДА ПАРЛАМЕНТ
ПРИНИМАЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ
АКТ, СОДЕРЖАЩИЙ
КОРРУПЦИОННЫЕ НОРМЫ И
ВОЗМОЖНОСТЬ ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ
ВЛАСТЬЮ, СОЗДАЕТСЯ
ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ РИСК ДЛЯ
СОЦИАЛЬНОЙ НАПРЯЖЕННОСТИ В
ОБЩЕСТВЕ И ФОРМИРУЕТСЯ
НЕДОВЕРИЕ К ОРГАНАМ ВЛАСТИ.~~

Риски в законотворческой (правотворческой) сфере

Несовершенство законов и подзаконных нормативных правовых актов усугубляется высоким уровнем коррупции, правовой безграмотностью правоприменителей и сохраняющимся низким уровнем правовой культуры граждан.

При разработке проектов законодательных актов наблюдается лоббирование ведомственных интересов, когда орган-разработчик изначально закладывает в текст законопроекта нормы, содержащие коррупционные риски.

В КАЗАХСТАНЕ РАНЕЕ СУЩЕСТВОВАЛА АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ НПА И БЫЛА УПРАЗДНЕНА ПО РЯДУ ОБЪЕКТИВНЫХ И СУБЪЕКТИВНЫХ ПРИЧИН.

Во-первых, к сожалению, чисто технические тексты антикоррупционных экспертиз содержательно дублировали тексты научно-правовых экспертиз законопроектов, хотя на каждый из данных видов экспертиз выделялись деньги из бюджета. Сложившаяся ситуация была вызвана разными причинами: несовершенство методик проведения двух видов экспертиз, не всегда высокий уровень компетенции экспертов, отсутствие ответственности экспертов, непрозрачный механизм распределения бюджетных денег для проведения экспертиз и др.

ВО-ВТОРЫХ, БЫЛИ СЛУЧАИ, КОГДА
ТЕНДЕРЫ НА ПРОВЕДЕНИЕ
АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ
ПОЛУЧАЛИ ОРГАНИЗАЦИИ, В ШТАТЕ
КОТОРЫХ, ДЕ-ЮРЕ, ЧИСЛИЛИСЬ ДОКТОРА
И КАНДИДАТЫ ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК, А -
РАБОТУ, ДЕ-ФАКТО, ВЫПОЛНЯЛ
«ДЕЖУРНЫЙ ШТАТ ЭКСПЕРТОВ», НЕ
ВСЕГДА КОМПЕТЕНТНЫХ В СФЕРЕ, В
КОТОРОЙ ПРОВОДИЛИ ЭКСПЕРТИЗУ.

В-ТРЕТЬИХ, ПРОФЕССОРСКО-ПРЕПОДАВАТЕЛЬСКИЙ СОСТАВ ВУЗОВ, КОТОРЫЕ ВЫСТУПАЛИ ЭКСПЕРТАМИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ, НАХОДИЛИСЬ ПОД «КОЛПАКОМ» МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ. ПОЭТОМУ У ЧИНОВНИКОВ ПРИ РАЗРАБОТКЕ ЗАКОНОПРОЕКТОВ ВСЕГДА СОХРАНЯЛАСЬ ВОЗМОЖНОСТЬ ВЛИЯНИЯ НА ЭКСПЕРТОВ.

В-ЧЕТВЕРТЫХ, НПА, РЕГУЛИРУЮЩИЕ ПРОЦЕДУРУ ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ, САМИ НУЖДАЛИСЬ В ПРОВЕДЕНИИ ТАКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ.

**СЕГОДНЯ АНТИКОРРУПЦИОННАЯ
ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ НПА
ВОЗВРАЩЕНА В ПРАВОВУЮ ЖИЗНЬ
СТРАНЫ СОВЕРШЕННО НА НОВОЙ
ИДЕЙНО-СТРАТЕГИЧЕСКОЙ БАЗЕ И
ЗАНИМАЕТ ОСОБОЕ МЕСТО И
ВЫПОЛНЯЕТ ОСОБУЮ РОЛЬ В
ПОЛИФАКТОРНОМ МЕХАНИЗМЕ
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И БОРЬБЫ С
КОРРУПЦИЕЙ**

**Кейсово-ориентированный,
практический характер**

**Методологическая база:
наука на вооружение у
практиков**

**Вовлечение
общественности,
практиков в проведение**

**Антикоррупционная
экспертиза не только
законодательных актов, но
и подзаконных НПА**

**Организатор – Агентство по
противодействию
коррупции**

ПРИ ПРОВЕДЕНИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ
ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТОВ НПА ПРОИСХОДИТ
МОДЕЛИРОВАНИЕ КОРРУПЦИОННОЙ СИТУАЦИИ
ПУТЕМ ВЫЯВЛЕНИЯ КОРРУПЦИОГЕННЫХ НОРМ.

**ВАЖНЫЙ СРЕЗ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ
ПОЛИТИКИ КАК ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ И
ПОДЗАКОННАЯ НОРМОТВОРЧЕСКАЯ СФЕРЫ
ПОДПАДАЮТ ПОД ФОКУС АНТИКОРРУПЦИОННОЙ
ЭКСПЕРТИЗЫ, КОГДА **ИЗНАЧАЛЬНО
КОРРУПЦИОГЕННАЯ НОРМА НЕ ПОПАДАЕТ В
ПРАВОВУЮ ТКАНЬ ГОСУДАРСТВА.****

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!

